

Совет Безопасности

Distr.: General
9 July 2018
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2367 (2017)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2367 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в выполнении своего мандата. В докладе освещаются основные события, имевшие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период со времени опубликования моего предыдущего доклада от 17 апреля (S/2018/359) и состоявшегося 30 мая брифинга моего Специального представителя по Ираку и главы МООНСИ в Совете Безопасности и по 21 июня 2018 года.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическое положение

2. 12 мая в Ираке завершились первые выборы после победы над Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ); они же — четвертые выборы, проведенные в соответствии с Конституцией 2005 года. В день выборов открылись 52 483 избирательных участка, в том числе более 3000 избирательных участков, предназначенных для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, 10 мая специально для личного состава сил безопасности были организованы досрочные выборы, а 10 и 11 мая было проведено голосование для граждан, проживающих за пределами страны. Согласно сообщениям с мест, полученным Независимой высшей избирательной комиссией, большинство избирательных участков открылись вовремя, хотя на нескольких участках возникли задержки из-за трудностей, связанных с новыми технологиями проверки избирателей и подсчета и сортировки бюллетеней. В общей сложности не открылись 449 избирательных участков — 370 в мухафазе Анбар и 79 — в мухафазе Киркук, а на 262 участках в 12 мухафазах из-за сбоев в работе новых технологий сотрудникам пришлось использовать альтернативные сканирующие устройства.

18-10702 (R) 120718 120718

 



3. Перед выборами Верховный аятолла Али ас-Систани заявил, что участие в выборах — это право каждого гражданина, оставив при этом каждому решать, участвовать или не участвовать. Ввиду отмеченной в день выборов низкой явки избирателей премьер-министр Хейдар аль-Абади во второй половине дня принял решение отменить ограничения на передвижение, введенные по соображениям безопасности. Чтобы дополнительно стимулировать активность избирателей в последние часы голосования, политические и религиозные лидеры публично призвали иракцев прийти на выборы. После выборов Независимая высшая избирательная комиссия сообщила, что явка составила 44,52 процента (10,8 миллиона человек из 24,3 миллиона имеющих право голоса избирателей). Сюда входят 9 миллионов человек, проголосовавших непосредственно 12 мая, 1 миллион избирателей, проголосовавших 10 мая (отдельное голосование для личного состава сил безопасности и заключенных), и 179 000 человек, голосовавших за пределами страны.

4. Сразу же после закрытия избирательных участков ряд высокопоставленных чиновников и представителей политических партий выступили с публичными заявлениями об избирательном процессе. Президент Фуад Маасум с удовлетворением отметил организацию процесса и профессионализм сотрудников избирательных участков. Премьер-министр высоко оценил работу Независимой высшей избирательной комиссии, которая создала условия для проведения выборов, и работу сил безопасности, обеспечивавших безопасность в этот «исторический день». Один из трех вице-президентов, Нури аль-Малики, поблагодарил Комиссию за ее работу и выразил признательность политическим партиям за соблюдение разработанной при содействии Организации Объединенных Наций Хартии за честные выборы, согласно которой партии должны принимать меры к тому, чтобы выборы были свободными, справедливыми, объективными, транспарентными и честными. Проповедник Муктада ас-Садр также поздравил иракский народ с «днем торжества демократии». При этом один из трех вице-президентов — Айяд Алауи — и председатель парламента Салим аль-Джабури выразили озабоченность техническими сбоями и поручили соответствующим органам устранить недостатки, призвав их принять надлежащие меры и действовать беспристрастно, а еще один из трех вице-президентов — Усама ан-Нуджейфи — прокомментировал проблемы с устройствами для голосования и сообщения о случаях запугивания и мошенничества.

5. Ирак получил поздравления по случаю успешно проведенных парламентских выборов от международного сообщества. В частности, 13 мая государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Майк Помпео поздравил иракский народ и заявил, что Соединенные Штаты будут готовы сотрудничать с новым правительством и «продолжать строить долгосрочные отношения сотрудничества и дружбы … с целью содействовать стабильности в регионе и укреплению мира и процветанию в Ираке». В тот же день иракский народ, силы безопасности и избирательные органы поздравил государственный министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по делам Ближнего Востока Алистер Берт, который отметил мирную обстановку в ходе выборов. Он заявил, что правительство его страны надеется на сотрудничество с новым правительством, руководствуясь стремлением «содействовать достижению стабильности, безопасности и процветанию в интересах всех иракцев». 14 мая правительство Исламской Республики Иран поздравило народ и правительство Ирака с успешно проведенными выборами, прошедшими в условиях безопасности, которые были названы продолжением победы Ирака в борьбе с терроризмом. В заявлении подчеркивалось, что Исламская Республика Иран настроена на дальнейшее укрепление дружественных отношений между двумя странами. В тот же день Генеральный секретарь Лиги арабских государств Ахмед Абуль

Гейт поздравил правительство и народ Ирака с успешным проведением парламентских выборов. 15 мая эмир Кувейта шейх Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах поздравил президента и премьер-министра Ирака с успешно прошедшими выборами.

6. 19 мая Независимая высшая избирательная комиссия обнародовала предварительные результаты выборов. Из 329 мест в парламенте 54 места получил блок «Саирун», 47 мест — блок «Фатх», 42 места — альянс «Победа», по 25 мест — коалиция «Государство закона» и Демократическая партия Курдистана, 21 место — коалиция «Ватания», 19 мест — движение «Мудрость народа», 18 мест — Патриотический союз Курдистана и 14 мест — альянс «Выбор Ирака». Были также распределены девять мест, зарезервированных для представителей меньшинств: пять мест получили христиане и по одному езиды, шабаки, сабео-мандеи и курды-файли. В соответствии с закрепленным в Конституции требованием о представительстве в парламенте кандидаты-женщины получили 84 места, или 25,5 процента.

7. После того как были обнародованы предварительные результаты, начался процесс подачи официальных жалоб и разбирательства по ним. Независимая высшая избирательная комиссия получила 1438 жалоб, включая 27 жалоб, касающихся голосования за рубежом, и 139 жалоб относительно специального голосования. В Комиссию поступили 33 жалобы с требованием провести полное расследование, после чего она приняла решение аннулировать результаты голосования на 768 избирательных участках в мухафазах Анбар, Багдад, Дахук, Дияла, Эрбиль, Найнава, Салах-эд-Дин и Сулеймания. Процесс опротестования решений Комиссии завершился 31 мая. Комиссия зарегистрировала 1882 апелляции, которые впоследствии были переданы Судебной коллегии по выборам, созванной для рассмотрения всех апелляций до удостоверения результатов Верховным федеральным судом.

8. В мухафазе Киркук партии, возглавляемые туркменами и арабами, опротестовали результаты голосования в этой мухафазе, заявив, что при подсчете голосов с помощью электронных устройств были допущены нарушения. В городе Киркук и окрестных населенных пунктах были организованы демонстрации и сидячие забастовки; в частности, в районе склада Независимой высшей избирательной комиссии собрались сотни демонстрантов, требовавших пересчета голосов. В мухафазе Анбар коалиция «Ватания» и альянс «Выбор Ирака» потребовали отмены результатов условного голосования внутренне перемещенных лиц, сославшись на предполагаемое мошенничество. В регионе Курдистан 13 мая Движение за перемены, Исламский союз Курдистана, Исламская группа Курдистана, Коммунистическая партия Курдистана, движение «Новое поколение» и Альянс за демократию и справедливость совместно объявили о непризнании результатов и выдвинули требование о проведении повторных выборов в регионе Курдистан и в спорных районах, призвав Комиссию провести проверку по заявлениям о фальсификации результатов.

9. Ряд политических партий и кандидатов оспорили результаты выборов непосредственно в Совете представителей (парламенте), вне предусмотренной законом процедуры рассмотрения жалоб. 19 мая в ответ на запрос, подписанный 81 членом парламента, председатель созвал внеочередное заседание для обсуждения предполагаемых нарушений, которые объяснялись недостатками в работе сотрудников Независимой высшей избирательной комиссии и сбоями в работе электронных устройств. 28 мая Совет постановил, что необходимо провести ручной пересчет бюллетеней из не менее 10 процентов всех избирательных урн, отметив, что при выявлении существенных расхождений с ранее полученными результатами может потребоваться полный ручной пересчет. Совет также заявил

о необходимости отменить результаты голосования за пределами страны и результаты голосования внутренне перемещенных лиц во всех мухафазах, за исключением Найнавы и Анбара.

10. 29 мая президент провел встречу с вице-президентами для обсуждения решения Совета представителей, по итогам которой он сделал заявление с призывом ко всем партиям соблюдать установленный законом порядок подачи жалоб и апелляций. На следующий день он направил письмо в Федеральный верховный суд с просьбой вынести заключение о соответствии решения Совета Конституции страны. Впоследствии он выступил с заявлением и сообщил, что Совет не правомочен требовать полной или частичной отмены результатов выборов.

11. На состоявшемся 24 мая внеочередном заседании Совета министров было принято решение сформировать следственный комитет под председательством директора Федерального высшего ревизорского совета и поручить ему изучить все документы, касающиеся избирательного процесса, и представить свои рекомендации Верховному совету по вопросам судебной практики, Верховному федеральному суду и Судебной коллегии по выборам. 5 июня Совет министров утвердил доклад этого следственного комитета, в котором комитет рекомендовал провести ручную сортировку и пересчет бюллетеней в не менее чем 5 процентах всех избирательных участков в целях проверки и перепроверки результатов и аннулировать результаты голосования за пределами страны и результаты, полученные на некоторых избирательных участках для внутренне перемещенных лиц в мухафазах Анбар и Найнава. В докладе комитета также рекомендовалось наказать лиц, причастных к нарушениям на выборах. Кроме того, было рекомендовано в будущих избирательных процессах не использовать электронные устройства для подсчета и сортировки бюллетеней и внести поправку в Закон о Независимой высшей избирательной комиссии, с тем чтобы в будущем избирательные процессы проходили под надзором и управлением судей.

12. 6 июня Совет представителей принял поправку к Закону о выборах в Совет представителей, предписывающую Независимой высшей избирательной комиссии провести полный повторный ручной подсчет бюллетеней под надзором судей, назначенных Верховным советом по вопросам судебной практики, и в присутствии представителей политических партий и временно отстранить от работы нынешних членов Совета Независимой высшей избирательной комиссии. Эта поправка отменяет результаты голосования за пределами страны и специальных выборов (т. е. для личного состава сил безопасности и заключенных) в регионе Курдистан, а также результаты голосования внутренне перемещенных лиц в мухафазах Анбар, Салах-эд-Дин, Найнава и Дияла.

13. 10 июня Верховный совет по вопросам судебной практики объявил, что были назначены девять судей для замены членов Совета Независимой высшей избирательной комиссии до завершения процесса пересчета голосов и 19 судей, которые заменят генеральных директоров избирательных отделений в мухафазах. Работа Судебной коллегии по выборам, связанная с апелляциями и жалобами, была отложена до завершения процесса пересчета голосов и поступления новых апелляций.

14. В тот же день в результате пожара были повреждены склады Независимой высшей избирательной комиссии в багдадском районе Русафа, в которых хранились электронные устройства для сводного подсчета голосов и материалы для проверки избирателей, использовавшиеся в ходе парламентских выборов. Позже следственный комитет, созданный Министерством внутренних дел, объявил, что пожар начался в результате поджога, добавив, что в связи с происшедшим были арестованы четверо подозреваемых.

15. 13 июня Федеральный верховный суд объявил, что он постановил не принимать решения по пяти ходатайствам о приостановлении выполнения пересмотренного закона, заявив, что он не может выносить решения по этим ходатайствам до принятия окончательного решения относительно соответствия поправки положениям Конституции. 21 июня Суд вынес положительное заключение о соответствии закона с внесенной в него поправкой положениям Конституции, но постановил, что аннулирование результатов голосования за пределами страны и специальных выборов для личного состава сил безопасности в регионе Курдистан и результатов условного голосования заключенных и внутренне перемещенных лиц в мухафазах Анбар, Салах-эд-Дин, Найнава и Дияла противоречит Конституции и лишает избирателей права голоса.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

16. Переговоры между федеральным правительством и правительством региона Курдистан по нерешенным вопросам, в том числе о распоряжении нефтегазовыми ресурсами и доходами от них, спорных внутренних границах и статусе мухафазы Киркук, на время избирательной кампании и на некоторый период после выборов были приостановлены. 22 мая две отдельные делегации, представлявшие Демократическую партию Курдистана и Патриотический союз Курдистана, прибыли в Багдад для обсуждения вопроса о формировании нового федерального правительства с другими иракскими лидерами. Делегации провели отдельные встречи с премьер-министром, вице-президентом (г-ном аль-Малики) и лидерами партий Муктадой ас-Садром, Хади аль-Амири и Амаром аль-Хакимом. На следующий день, 23 мая, президент созвал совещание с этими двумя делегациями для обсуждения вопроса о формировании правительства. 22 мая руководитель движения «Новое поколение» Шасвар Абдулвахид Кадир прибыл в Багдад на встречу с Муктадой ас-Садром, с которым он обсудил неконфессиональную политическую повестку дня. 5 июня в Багдад прибыл председатель Альянса за демократию и справедливость Бархам Салих. Он провел встречу с премьер-министром, вице-президентом (г-ном Алауи) и г-ном аль-Амири, на которой обсуждался процесс формирования правительства.

17. Разногласия между основными партиями региона Курдистан обострились после объявления предварительных результатов выборов. В ответ на требования Движения за перемены, движения «Новое поколение», Исламского союза Курдистана, Исламской группы Курдистана, Коммунистической партии Курдистана и Альянса за демократию и справедливость отменить результаты и провести повторные выборы 16 мая премьер-министр регионального правительства Курдистана Нечирван Барзани в публичном выступлении подчеркнул важность единства курдов в период после выборов и призвал Независимую высшую избирательную комиссию расследовать предполагаемые нарушения. Патриотический союз Курдистана также отметил важность единства позиции иракских курдов на переговорах о формировании нового федерального правительства.

18. 7 мая в письме, адресованном членам парламента региона Курдистан, премьер-министр регионального правительства Курдистана предложил назначить выборы в парламент региона на 30 сентября. Впоследствии он уточнил, что Демократическая партия Курдистана готова провести парламентские и президентские выборы одновременно в соответствии с Указом президента региона Курдистан 2005 года. После отставки главы регионального правительства Курдистана Масуда Барзани в октябре 2017 года вопрос о статусе президента региона так и не был прояснен. В свете обеспокоенности региона Курдистан ходом выборов в

Совет представителей 24 мая Независимая высшая избирательная и референдумная комиссия Курдистана единогласно постановила, что подсчет голосов на региональных выборах будет производиться вручную.

19. 6 мая Федеральный верховный суд объявил о том, что он по просьбе правительства региона Курдистан отложил до 3 июня слушания о законности независимого экспорта нефти Министерством природных ресурсов региона Курдистан. 3 июня Суд объявил о том, что слушания были отложены.

C. Безопасность

20. Иракские силы безопасности продолжали операции по ликвидации остатков ИГИЛ в мухафазе Анбар и в округах Талль-Афар, Эль-Баадж и Синджар мухафазы Найнава. Несмотря на это, продолжались асимметричные действия в мухафазах Найнава, Салах-эд-Дин, Киркук, Анбар, Дияла и Багдад, где боевики ИГИЛ совершали нападения на силы безопасности и лидеров общин, а также уничтожали фермы и жилые дома. 16 мая в районе Эт-Тармии, мухафаза Багдад, смертник ИГИЛ привел в действие заполненный взрывчаткой жилет в толпе людей, собравшихся на похороны, в результате чего погибли не менее семи гражданских лиц и еще 25 человек получили ранения. Согласно официальной информации, этим смертником был девятилетний мальчик. Группа также взяла на себя ответственность за теракт, совершенный террористом-смертником 23 мая в багдадском парке Саклавия, в результате которого 13 человек были убиты и еще 25 ранены. 8 июня в городе Киркук произошел взрыв, в результате которого, согласно сообщениям, 2 человека погибли и 14 получили ранения.

21. Хотя 22 апреля ИГИЛ распространило заявление о намерении сорвать выборы, голосование прошло без серьезных инцидентов в плане безопасности. После закрытия избирательных участков премьер-министр и министр внутренних дел Касем аль-Араджи выразили благодарность личному составу сил безопасности за успешное выполнение задачи обеспечения безопасности на выборах. В день выборов было зарегистрировано в общей сложности 55 инцидентов с угрозой безопасности, 35 из которых были признаны имеющими прямое отношение к выборам. К ним относятся подрывы самодельных взрывных устройств, обстрелы избирательных участков с применением минометов и ракетных установок и стрелкового оружия и столкновения иракских сил безопасности с неизвестными вооруженными лицами. В ходе этих инцидентов три мирных жителя были убиты, пять гражданских лиц и трое полицейских были ранены. Наиболее серьезные инциденты произошли в мухафазах Дияла, Киркук и Салах-эд-Дин, в том числе в городе Абу-Сайда, мухафаза Дияла, где боевики ИГИЛ обстреляли три избирательных участка, ранив четырех мирных жителей. Спорадические вспышки насилия продолжались по всей стране и после выборов. Так, 25 мая неизвестные привели в действие два взрывных устройства у отделения Коммунистической партии Ирака в багдадском районе Каррада. Никто не пострадал.

22. Поздно вечером 6 июня в густонаселенном районе Багдада Садр-Сити произошел взрыв незаконного схрона боеприпасов, в результате которого, по сообщениям, 10 человек погибли и 19 получили ранения. Премьер-министр поручил Министерству внутренних дел расследовать этот инцидент, напомнив о президентском указе 2017 года, предписывающем силам безопасности производить конфискацию оружия и боеприпасов, находящихся в распоряжении структур, не относящихся к силам безопасности. Муктада ас-Садр объявил о создании отдельного комитета для расследования этого инцидента, вину за который приписывают вооруженной группе, связанной с ас-Садром.

23. Генеральный штаб Вооруженных сил Турции объявил, что Турция продолжала проводить военные операции против сил Рабочей партии Курдистана вблизи иракско-турецкой границы на севере Ирака, в том числе в период с 17 по 25 мая и с 1 по 16 июня. В мае и июне Турция провела также ограниченные наземные операции в районе Хакурка на севере мухафазы Эрбиль. 3 июня представители Патриотического союза Курдистана, Движения за перемены и несколько других курдских политических партий опубликовали заявление с протестом против турецких военных операций в подокруге Сидакан, мухафаза Эрбиль. Они призвали правительство региона и федеральное правительство «предотвратить дальнейшие вылазки турецких сил». 5 июня в ходе своей еженедельной пресс-конференции премьер-министр Ирака подтвердил, что умеренное турецкое военное присутствие на севере Ирака имеет место, и призвал Турцию уважать суверенитет Ирака. 12 июня он подтвердил, что Ирак внимательно следит за сообщениями о военных операциях турецких сил в районе гор Кандиль.

24. 16 мая премьер-министр подтвердил, что по согласованию с правительством Сирийской Арабской Республики иракские военно-воздушные силы нанесли удары с воздуха по целям ИГИЛ в этой стране. 30 мая он сообщил о том, что иракские военно-воздушные силы нанесли еще один авиаудар по объектам ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике, подчеркнув, что главная задача Ирака состоит в ликвидации терроризма на ирако-сирийской границе и что страна не намерена вмешиваться во внутренние дела Сирийской Арабской Республики.

25. 18 июня Комиссия по делам народного ополчения сообщила, что 17 июня в результате воздушного удара подразделения сил народного ополчения, действовавшие в районе границы с Ираком на сирийской стороне, понесли большие потери. Комиссия призвала Соединенные Штаты дать разъяснения по поводу этого инцидента. В тот же день Иракский объединенный оперативный центр опубликовал заявление, согласно которому никто из бойцов иракских сил безопасности, включая силы народного ополчения, не попадал ни под какой авиаудар. Объединенный оперативный центр отметил, что, хотя «подразделения, действующие на территории Сирии», не относятся к иракским силам безопасности, расследование с целью установления «структур», повинных в гибели «молодых иракцев», будет возбуждено. Международная коалиция по борьбе с ИГИЛ распространила заявление о том, что ей известно о сообщениях об авиаударах вблизи Альбу-Кемаля, в результате которых 17 июня были убиты и ранены несколько членов неустановленной группы, и что никаких ударов ни Соединенные Штаты, ни коалиционные силы в этом районе в указанное время не производили. На следующий день Министерство иностранных дел Ирака опубликовало заявление с осуждением воздушных операций против сил, «противодействующих ИГИЛ», будь то в Ираке, Сирийской Арабской Республике или любом другом месте. Министерство также подчеркнуло важность постоянной и тщательной координации усилий Международной коалиции по борьбе с ИГИЛ и сил, противостоящих террористическим организациям на местах.

D. Региональные и международные события

26. 15 мая Совет представителей Ирака утвердил соглашение о сотрудничестве между правительствами Ирака и Сирийской Арабской Республики. 29 мая Муктада ас-Садр посетил Кувейт, где его принимал эмир.

27. После выборов 13 мая председатель парламента встретился со Специальным посланником президента Соединенных Штатов по делам Международной

коалиции по борьбе с ИГИЛ Бреттом Макгерком, чтобы обсудить политические события и обстановку в плане безопасности в Ираке и во всем регионе. Затем г-н Макгерк отправился в Эрбиль на встречу с премьер-министром региона Курдистан. Основные политические деятели также продолжали встречаться с представителями Исламской Республики Иран и Турции и других региональных и международных партнеров для обсуждения выборов и вопросов формирования нового правительства. 17 мая премьер-министр обсудил в телефонном разговоре с премьер-министром Турции Бинали Йылдырымом вопросы углубления двусторонних связей между Ираком и Турцией и регионального сотрудничества. Последний подчеркнул заинтересованность Турции в стабильности в Ираке и процветании иракского народа.

28. 3 июня министр водных ресурсов Мухсин аш-Шаммари представил Совету представителей доклад, в котором рекомендовалось обратиться к правительству Турции с просьбой отложить заполнение водохранилища плотины «Ылысу» на реке Тигр севернее Ирака, который испытывает острую нехватку воды. Днем ранее вице-президент (г-н аль-Малики) призвал правительство Турции тесно взаимодействовать с Ираком в этом вопросе. 4 июня заместитель председателя парламента Хумам Хамуди объявил о том, что Совет будет просить Великое национальное собрание Турции отложить заполнение водохранилища на три месяца. 6 июня премьер-министр подтвердил, что диалог с Турцией продолжается, подчеркнув, что страна будет по-прежнему обеспечена питьевой водой в достаточном количестве. 7 июня посол Турции в Ираке Фатих Йылдыз объявил на пресс-конференции в Багдаде, что правительство Турции, учтя потребности Ирака, согласилось отложить заполнение водохранилища плотины до 1 июля.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

29. Мой Специальный представитель по Ираку и заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов продолжали взаимодействовать с Независимой высшей избирательной комиссией, представителями политических партий, государственными должностными лицами, членами парламента, женскими группами, организациями гражданского общества и религиозными и общинными лидерами. В день выборов мой Специальный представитель и заместители моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов и по гуманитарным вопросам посетили избирательные участки в Эль-Фаллудже, Киркуке и Эрбиле, включая лагеря для внутренне перемещенных лиц и другие общины, чтобы наблюдать за осуществлением избирательного процесса. В своем заявлении 13 мая я поздравил народ Ирака с парламентскими выборами и высоко оценил неустанные усилия должностных лиц, отвечавших за проведение выборов, представителей партий и сил безопасности, направленные на то, чтобы выборы были в целом мирными и упорядоченными.

30. После выборов некоторые политические лидеры и представители политических партий, в частности в мухафазах Эрбиль, Киркук и Сулеймания, выразили МООНСИ свою обеспокоенность по поводу предполагаемого мошенничества на выборах. Мой Специальный представитель призвал Независимую высшую избирательную комиссию принять срочные и решительные меры для рассмотрения всех жалоб, в том числе, если необходимо, изучить вопрос о прове-

дении частичного ручного пересчета голосов на некоторых участках, в частности в мухафазе Киркук. Он особо отметил, что такие меры должны быть приняты в условиях полной транспарентности и в присутствии заинтересованных сторон в целях укрепления доверия к этому процессу. Он настоятельно призвал Комиссию и впредь гарантировать целостность всех избирательных материалов и оборудования, а также в полной мере сотрудничать с Избирательной судебной коллегией и выполнять ее решения. В то же время к политическим субъектам и их сторонникам был обращен настоятельный призыв поддерживать мир, пока в рамках установленных правовых каналов по спорам, связанным с проведением выборов, будут выноситься решения.

31. 11 и 12 июня, соответственно, мой Специальный представитель и заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов встретились с Председателем Высшего судебного совета Фаиком Зайданом и девятью судьями, назначенными для выполнения функций членов Независимой высшей избирательной комиссии, чтобы обсудить с ними процесс подготовки к пересчету голосов, предусмотренный поправкой к Закону о выборах в Совет представителей от 6 июня. Все участники дискуссии подчеркивали необходимость активной поддержки процесса подсчета голосов со стороны Организации Объединенных Наций.

32. В контексте разработанной при содействии Организации Объединенных Наций Хартии за честные выборы заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов продолжала проводить встречи с представителями политических партий и основными политическими деятелями в Багдаде и Эрбиле в присутствии представителей Независимой высшей избирательной комиссии и группы по обеспечению безопасности на выборах при Министерстве внутренних дел для обсуждения озвученных поводов для беспокойства в связи с проведением выборов. Мой Специальный представитель и заместитель моего Специального представителя подчеркнули готовность Организации Объединенных Наций оказать консультативную и экспертную помощь в поддержку любых мероприятий и мер, необходимых для сохранения доверия к избирательному процессу.

33. После проведения выборов мой Специальный представитель и заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов также встретились с многочисленными политическими лидерами и заинтересованными сторонами, включая женщин и представителей меньшинств. Они настоятельно призвали своих собеседников уделять первоочередное внимание инклюзивному всеконфессиальному диалогу и обеспечить скорейшее формирование нового репрезентативного национального правительства с учетом воли народа и на основании принципов патриотизма и равноправия граждан. Они решительно призвали политических лидеров обеспечить полноценное участие женщин в формировании нового правительства и их представленность на самых высоких уровнях в политических и директивных структурах. В составе информационно-пропагандистских усилий МООНСИ по поощрению эффективного участия и представленности женщин в политических процессах и процессах принятия решений заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов положила начало кампании #WhyNot (#Shakobeha), в рамках которой демонстрируются короткометражные ролики об успешных политических активистах-женщинах и о мужчинах, решительно поддерживающих участие женщин в политических процессах.

34. Хотя переговоры в целях содействия нормализации отношений между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана в период избирательной кампании были по большей части приостановлены, МООНСИ продолжала взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами. Для урегулирования нерешенных вопросов, включая вопросы распоряжения нефтегазовыми ресурсами и доходами, оспариваемых внутренних границ и статуса мухафазы Киркук, потребуется наладить партнерский диалог с новым правительством. Параллельно МООНСИ осуществляла в Курдистане ряд мероприятий, ориентированных на молодое поколение, в целях укрепления взаимопонимания и учета политических мнений представителей общин на низовом уровне.

B. Помощь в проведении выборов

35. В преддверии парламентских выборов МООНСИ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по просьбе Независимой высшей избирательной комиссии предоставили дополнительные консультации и ресурсы в связи с проведением выборов. В дополнение к действующим мерам оперативной и управленческой поддержки Организация Объединенных Наций предоставила специалистов для решения таких вопросов, как анализ результатов выборов, информационные технологии, управление базами данных, координация на местах, процедуры проведения выборов и профессиональная подготовка, координация деятельности наблюдателей, информационно-пропагандистская работа с общественностью и рассмотрение жалоб в связи с выборами. МООНСИ оказала поддержку Комиссии в проведении переговоров с двумя поставщиками предназначенных для выборов технологических решений в целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением взаимодополняемости поставленных устройств, и присутствовала при проведении Комиссией и поставщиками пяти имитационных упражнений. МООНСИ также направила Комиссии несколько письменных консультативных заключений, в том числе об участии в выборах внутренне перемещенных лиц, используемых в ходе выборов технологиях и ожиданиях на этапе объявления результатов.

36. При содействии МООНСИ около 30 сторонами была подписана Хартия за честные выборы, а затем в ходе избирательной кампании и в период после выборов в Багдаде еженедельно проводились заседания комитета по последующей деятельности в целях устранения нарушений, связанных с проведением кампаний, и обеспечения соблюдения Хартии. Хартия послужила важным механизмом для созыва совещаний, в рамках которого политические партии могут коллективно решать вопросы, связанные с избирательным процессом, и большинство политических лидеров призвали своих кандидатов соблюдать ее положения. По просьбе курдских политических партий МООНСИ создала для них аналогичную хартию и учредила комитет по последующей деятельности в Эрбиле.

37. В день выборов МООНСИ и страновая группа Организации Объединенных Наций развернули 26 групп наблюдателей на выборах, которые посетили более 200 избирательных участков, включая обычные избирательные участки и избирательные участки для внутренне перемещенных лиц, в мухафазах Багдад, Басра, Киркук, Эрбиль, Дохук и Сулеймания. Наблюдатели на регулярной основе предоставляли подробные обновленные данные, которые ложились в основу докладов специальной группы Организации Объединенных Наций по отчетности.

C. События и мероприятия в области прав человека и верховенства права

38. Вооруженный конфликт, терроризм и насилие по-прежнему имели тяжелые последствия для мирного населения. По сравнению с цифрами за апрель в мае число жертв среди гражданского населения возросло — 95 гражданских лиц были убиты и 163 получили ранения, — что связано главным образом с двумя крупными терактами ИГИЛ, один из которых был совершен 9-летним ребенком, а другой — подростком 15–16 лет. Тем не менее число жертв гораздо меньше, чем в том же месяце в 2017 году. В первой половине июня по меньшей мере 31 мирный житель был убит и 92 получили ранения. Из них 2 гражданских лица были убиты и еще 50 человек были ранены, когда в густонаселенных районах в центре города Киркук и в районном центре Халис, мухафаза Дияла, были приведены в действие самодельные взрывные устройства. Вместе с тем сохраняется наблюдающаяся с октября 2017 года общая тенденция относительно низкого числа жертв среди гражданского населения, что свидетельствует о сокращении масштабов столкновений между иракскими силами безопасности и ИГИЛ.

39. Основной причиной жертв среди гражданского населения остается использование ИГИЛ самодельных взрывных устройств, причем особую угрозу для гражданских лиц они представляют в мухафазах Багдад, Дияла, Найнава, Киркук и Анбар. Другие способы, применяемые этой террористической группой, включают в себя нападения на сотрудников служб быстрого реагирования, оказывающих помощь жертвам, убийства и похищения людей на произвольно установленных контрольно-пропускных пунктах, организованные нападения на отдаленные деревни и обстрел избирательных участков во время выборов.

40. 3 июня Департамент по делам езидов при Министерстве вакуфов и по делам религий регионального правительства Курдистана сообщил, что из 6417 езидов (3548 женщин и 2869 мужчин), похищенных ИГИЛ с августа 2014 года, менее половины были освобождены или спаслись бегством. В тот же день Департамент сообщил, что 3117 езидов (1452 женщины и 1665 мужчин) остаются в плену у ИГИЛ или пропали без вести.

41. Иракские суды продолжали выносить смертные приговоры за совершение преступлений, связанных с терроризмом. К настоящему времени в 2018 году Высший судебный совет публично объявил о вынесении 41 смертного приговора за совершение преступлений, связанных с терроризмом, приговорив в том числе 24 женщины, 23 из которых являются гражданками других стран (17 турчанок, 3 киргизки, 2 азербайджанки и 1 немка). 16 апреля Министерство юстиции объявило, что в 2018 году было произведено 13 казней, в том числе 11 за преступления, связанные с терроризмом. Правительство не ответило на просьбу МООНСИ предоставить информацию о связанных с терроризмом обвинительных актах, обвинительных приговорах, приговорах к смертной казни и о том, где и когда эти приговоры были приведены в исполнение.

42. Из-под завалов в Мосуле продолжали извлекать тела гражданских лиц. 10 мая премьер-министр распорядился создать комитет, которому будет поручен розыск погибших. Корпус гражданской обороны сообщил МООНСИ, что на сегодняшний день обнаружено 4160 тел.

43. В районах, ранее находившихся под контролем ИГИЛ, по-прежнему находят массовые захоронения. 2 апреля в Мосуле было обнаружено массовое захоронение с телами 51 военнослужащего иракских сил безопасности. 6 апреля в Мосуле была обнаружена общая могила с телами 22 бывших сотрудников сил безопасности и Независимой высшей избирательной комиссии. Предполагается, что в обеих могилах захоронены жертвы ИГИЛ. С июня 2014 года МООНСИ

задокументировала обнаружение по меньшей мере 124 массовых захоронений, в большинстве из которых, как считается, захоронены жертвы ИГИЛ (по данным, полученным МООНСИ, — от 6379 до 12 878 человек). В целях сбора, обеспечения неприкосновенности и сохранения улик МООНСИ продолжала добиваться надлежащей защиты массовых захоронений.

44. МООНСИ продолжает участвовать в деятельности, направленной на привлечение ИГИЛ к ответственности. В порядке подготовки к развертыванию независимой следственной группы в соответствии с резолюцией 2379 (2017) Совета Безопасности в поддержку усилий Ирака по привлечению членов группы к ответственности за преступления, совершенные в Ираке, МООНСИ оказала содействие членам миссии, которые встретились с соответствующими заинтересованными сторонами и собрали информацию, необходимую для развертывания следственной группы на местах. 31 мая я назначил Карима Хана Специальным советником и главой следственной группы.

45. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности, действующая под совместным руководством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций, подтвердила информацию о совершении пяти серьезных нарушений в отношении детей, в результате которых 10 мальчиков были убиты и 3 мальчика получили увечья. Страновая целевая группа принимает меры для доработки совместно с правительством плана действий по предотвращению и прекращению вербовки и использования детей. Наблюдается также прогресс в деле создания группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, призванной способствовать тому, чтобы международное сообщество в Ираке могло более эффективно решать соответствующие проблемы в этой стране.

46. В силу риска стигматизации и преследований сохраняются трудности с получением информации о масштабах сексуального насилия. Несмотря на эти трудности, Техническая рабочая группа по механизмам контроля, анализа и отчетности по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта продолжала свои усилия по анализу тенденций и моделей, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, в целях повышения эффективности мер реагирования, информационно-пропагандистской деятельности и подотчетности. МООНСИ продолжала обсуждать с правительством вопросы осуществления составленного в 2016 году совместного коммюнике о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него, в частности вопросы привлечения к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием. 9 мая в Багдаде и 15 и 16 мая в Эрбиле координационная группа по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности провела совещания с целью согласовать основные элементы второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) и завершила подготовку доклада по первому плану действий.

47. По данным Независимой высшей избирательной комиссии, в парламентских выборах приняли участие 2009 женщин-кандидатов. Во время избирательной кампании плакаты с изображением женщин-кандидатов злонамеренно портились, а в Интернете размещались фотографии, на которых кандидаты были якобы облачены в откровенную одежду. Из-за угроз и преследования некоторые женщины-кандидаты отказались от участия в выборах. Мой Специальный представитель опубликовал заявление, в котором осудил эти угрозы и призвал женщин не отказываться от участия в кампаниях.

48. 21 мая после продолжавшейся несколько месяцев под руководством Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения пропагандистской работы Генеральный секретарь Совета министров Ирака Махди аль-Аллак одобрил предложение о внесении поправок в закон о социальном обеспечении,

с тем чтобы включить в него положение о приютах для жертв гендерного насилия и таким образом обеспечить правовую основу для создания таких приютов.

49. В период с 1 по 3 мая Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета направили в Ирак совместную оценочную миссию, чтобы проанализировать потребности и приоритеты в плане формирования навыков молодежи в рамках программ технической и профессионально-технической подготовки и поддержать усилия по борьбе с воинствующим экстремизмом и финансированием терроризма, разработке всеобъемлющей национальной стратегии по борьбе с терроризмом и противодействию распространению террористических идей посредством стратегических коммуникаций. Эта миссия стала итогом консультаций, состоявшихся в начале марта между руководителями Управления и Директората и иракскими властями. Участники оценочной миссии провели встречи с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, ключевых государственных министерств и учреждений, дипломатических миссий и соответствующих международных организаций. В настоящее время Управление готовит концептуальные записки по этому проекту для последующего обсуждения с властями Ирака, МООНСИ и соответствующими должностными лицами страновой группы Организации Объединенных Наций.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

50. Хотя некоторые перемещенные семьи вернулись в свои дома, гуманитарный кризис в Ираке продолжается. К концу мая более 3,8 миллиона иракцев вернулись в районы своего происхождения, в то время как более 2,1 миллиона по-прежнему находятся в положении перемещенных лиц и нуждаются в гуманитарной помощи. Процесс возвращения остается нестабильным, и поступают сообщения о случаях новых и вторичных перемещений. В период с января по март партнерам по осуществлению Плана гуманитарного реагирования 2018 года, направленного на оказание чрезвычайной помощи 3,4 миллиона иракцев, находящихся в крайне уязвимом положении, удалось в той или иной форме оказать гуманитарную помощь около 1 миллиона (24 процента) нуждающихся. Финансирование Плана по-прежнему скудно: по состоянию на июнь из необходимых 569 млн долл. США на реализацию Плана поступили донорские взносы только на сумму 253 млн долл. США (45 процентов).

51. Во время парламентских выборов партнеры по гуманитарной деятельности выступали за предоставление права голоса всем иракским гражданам, включая перемещенных лиц и репатриантов. В этой связи гуманитарное сообщество разработало ряд руководящих документов на английском и арабском языках для гуманитарных работников, выполняющих свои основные обязанности, а также рекомендации по передовой практике, которые были направлены Независимой высшей избирательной комиссии через Отделение МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов в интересах обеспечения соблюдения гуманитарных принципов. Тем не менее группой по вопросам защиты было зафиксировано более 64 связанных с обеспечением безопасности во время выборов предполагаемых инцидентов, информация о которых была впоследствии предоставлена Комиссии для проведения расследования. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывают сохраняющееся присутствие в некоторых лагерях на всей территории Ирака вооруженных субъектов и сообщения о совершаемых ими нападениях на гуманитарный персонал, а также сексуальные домогательства в отношении женщин и девочек, подозреваемых в связи с ИГИЛ, заключение под стражу и похищение людей, вербовка в лагерях, ограничение свободы передвижения и угрозы принудительного возвращения.

52. В Мосуле и Эль-Фаллудже продолжались работы по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В районе Мосула Хатуния было обнаружено несколько объектов ИГИЛ, на которых, как подозревается, велось производство оружия и боеприпасов. В ходе реконструкции моста в Эль-Фаллудже было обнаружено два предмета, которые могли оказаться взрывоопасными, в связи с чем Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила в этот район группу по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, которая ликвидировала эти предметы, благодаря чему работы могли продолжаться. С начала 2018 года в Мосуле и Эль-Фаллудже было обезврежено около 18 742 взрывоопасных предметов, что способствовало уменьшению опасности для возвращающихся гражданских лиц и созданию благоприятных условий для восстановления инфраструктуры.

53. В связи с подозреваемым наличием в районе Хавиджа взрывоопасных предметов в Киркуке было обеспечено присутствие Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Поскольку сотрудники местной полиции особенно уязвимы для угрозы взрывов, в июне в мухафазе Киркук был проведен учебный курс по взрывной опасности для сотрудников служб экстренного реагирования, призванный сократить число инцидентов. На сегодняшний день этот курс прошли 87 сотрудников полиции. Благодаря усилиям правительства Ирака, международного сообщества и Службы еще две неправительственные организации по вопросам деятельности, связанной с разминированием, были зарегистрированы правительством и начнут функционировать после завершения их аккредитации.

54. Фонд стабилизации ПРООН продолжал содействовать возвращению перемещенных лиц, закладывать основу для реконструкции и восстановления и защищать людей от новых проявлений насилия и экстремизма. В освобожденных районах в мухафазах Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин, Дияла и Киркук завершено, ведется или планируется свыше 2400 проектов. Проект по восстановлению Мосульского университета достиг важного этапа: были открыты корпус с аудиториями для женщин, здание исследовательского центра и женское общежитие.

55. Началась реконструкция двух крупных автодорожных мостов в мухафазе Анбар: Палестинского и Японского. Реализация этого проекта, стоимость которого оценивается в 18 млн долл. США, принесет пользу всей мухафазе и будет способствовать возвращению перемещенных лиц и расширению торговли, особенно между Ираком и Иорданией. В Эль-Кайме, Раве и Ане, трех городах в западной части мухафазы Анбар, освобожденных от ИГИЛ в декабре 2017 года, началось осуществление проектов по стабилизации, включая два проекта в области электроснабжения, четыре проекта по строительству станций по очистке воды и три проекта по расчистке завалов. На первом этапе были выделены средства на реализацию примерно 41 проекта по стабилизации, а еще 109 проектов ожидают необходимого финансирования.

56. После состоявшейся в феврале Кувейтской международной конференции по восстановлению Ирака 9 мая премьер-министр объявил о начале осуществления национального плана развития на 2018–2022 годы, в котором отражены приоритетные задачи, содержащиеся в рамочной программе восстановления и развития Ирака на 2018–2027 годы и стратегии сокращения масштабов нищеты на 2018–2022 годы.

57. Система Организации Объединенных Наций в Ираке начала процесс разработки новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2020–2024 годы, чтобы привести свои меро-

приятия в соответствие с приоритетными задачами правительства с особым упором на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи страновой группой Организации Объединенных Наций и региональной группой взаимной поддержки была утверждена «дорожная карта» и начался сбор данных для проведения общего странового анализа. В промежуточный период до внедрения новой Рамочной программы страновая группа Организации Объединенных Наций будет осуществлять свои мероприятия в рамках ориентированной на краткосрочную перспективу программы восстановления и повышения жизнестойкости в Ираке.

58. 17 мая заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам приняла участие в проводимом раз в две недели конференц-звонке по вопросам реконструкции и развития Ирака со старшими должностными лицами. В ходе этого звонка участники поделились новой информацией о реформах и планах по привлечению нового Совета представителей к работе по реконструкции, восстановлению и развитию, а также об инвестициях частного сектора на цели реконструкции в стране. Участники обменялись мнениями о Фонде реконструкции и развития Ирака и подчеркнули важность создания в Багдаде координационного механизма для обмена информацией и формирования консенсуса между партнерами в отношении инициатив по реконструкции, восстановлению и развитию.

59. В контексте усилий по достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 2 по полной ликвидации голода, Всемирная продовольственная программа провела стратегический обзор по вопросу об искоренении голода, чтобы определить комплекс стратегических мер, институциональных преобразований и планов инвестиций, необходимых для достижения этой цели. Обзор проводился под руководством генерального секретаря Совета министров с участием представителей соответствующих государственных учреждений, организаций гражданского общества и частного сектора. Результаты были объявлены 10 мая в присутствии заместителя моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам. В качестве приоритетных задач были названы совершенствование инструментов социальной защиты, расширение масштабов неистощительного сельскохозяйственного производства, ликвидация недоедания, поощрение занятости, особенно среди молодежи и женщин, и изменение стратегий маркетинга, торговли и ценообразования.

60. 7 мая мой Специальный представитель принял участие в ежегодном выездном совещании по планированию Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в Эрбиле. Задача Целевой группы заключается в поощрении расширения прав и возможностей женщин в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и целями в области устойчивого развития. Участники сформулировали стратегические приоритеты и годовой план работы Целевой группы на 2018–2019 годы. Мой Специальный представитель подчеркнул решающее значение поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и необходимость оказания постоянной поддержки жертвам ИГИЛ и обеспечения более широких возможностей для участия женщин в политической и экономической областях.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

61. Организация Объединенных Наций в Ираке продолжала принимать решительные меры по снижению риска в плане безопасности в целях обеспечения надлежащего уровня безопасности и защиты при осуществлении программ в

сложных условиях. В семи подразделениях Организации Объединенных Наций в стране работают 886 международных и 1798 национальных сотрудников. Несмотря на значительные трудности, Организация Объединенных Наций в тесном взаимодействии с правительством продолжает заниматься политическими, правозащитными, гуманитарными и связанными с развитием вопросами. В преддверии и во время парламентских выборов Департамент по вопросам охраны и безопасности активизировал свою деятельность по наблюдению и отчетности в связи с происшествиями и обстановкой в плане безопасности.

62. Как говорится в моем письме от 17 мая 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/479), МООНСИ продолжает заниматься выполнением рекомендаций по итогам независимой внешней оценки. Миссия усовершенствовала процедуру представления своих регулярных докладов об осуществлении своего мандата, в которых особо отмечаются скоординированные усилия Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций в таких тематических областях, как примирение, выборы и права человека. Благодаря тематическим координационным механизмам по таким вопросам, как примирение, гендерные вопросы и стратегическая коммуникация, оперативной управленческой группе удалось повысить эффективность совместного планирования и отчетности.

63. В соответствии с рекомендациями по итогам оценки МООНСИ принимает меры для выявления в своей структуре возможностей для потенциального повышения эффективности, которые будут в надлежащих случаях представлены соответствующим бюджетным органам Организации Объединенных Наций. В этом контексте она планирует провести обзор деятельности Отделения комплексной координации вопросов развития и гуманитарных вопросов, для участия в котором ПРООН и Управление по координации гуманитарных вопросов предоставят экспертов. Результаты обзора, а также информация о начале осуществления национальной программы добровольцев Организации Объединенных Наций будут представлены соответствующим бюджетным органам.

64. Группа по управлению операциями, которая находится в настоящее время под председательством ПРООН, возглавляет и координирует усилия по представлению Комиссии по международной гражданской службе необходимых документов для проведения ею обзора цикла отпусков для отдыха и восстановления сил для сотрудников во всех местах службы в Ираке.

65. Планируется, что в третьем квартале 2018 года Департамент по вопросам охраны и безопасности проведет вторую часть оценки системы обеспечения безопасности в Ираке. Эта оценка будет включать в себя дальнейшее изучение мер по охране объектов по всему периметру и мер контроля доступа, осуществляемых в Багдаде, Эрбиле и Киркуке.

66. Во исполнение просьбы Совета Безопасности мой Специальный представитель в ходе своего брифинга в Совете 30 мая представил краткосрочные и долгосрочные приоритетные цели и задачи МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций и прояснил порядок распределения функций между различными подразделениями Организации Объединенных Наций. Эти приоритетные цели и задачи требуют дальнейшего обсуждения с Советом и правительством с целью обеспечить соответствие между потребностями страны и мероприятиями и деятельностью Организации Объединенных Наций.

67. 14 июня Совет Безопасности принял резолюцию 2421 (2018), в которой он продлил мандат МООНСИ до 31 мая 2019 года. Миссии было поручено, помимо прочего, уделять первостепенное внимание тому, чтобы предоставлять правительству и народу Ирака консультации, поддержку и содействие в продвижении

инклюзивного политического диалога, а также примирения на общенациональном уровне и на уровне отдельных сообществ и предоставлять дальнейшие консультации, поддержку и содействие правительству и Независимой высшей избирательной комиссии в налаживании процессов проведения выборов и референдумов. Региональные парламентские выборы Курдистана намечены на 30 сентября 2018 года, в то время как общенациональные выборы в советы провинций должны состояться 22 декабря 2018 года.

IV. Замечания

68. Парламентские выборы стали важной вехой, поскольку являются первыми выборами, проведенными после победы над ИГИЛ. Я высоко оцениваю патриотизм и решимость всех участвовавших в них иракцев, особенно внутренне перемещенных лиц, которые приняли участие в голосовании, несмотря на трудные условия в некоторых районах. Я также высоко оцениваю ответственность и бдительность личного состава иракских сил безопасности и их роль в обеспечении того, чтобы выборы были в целом мирными и упорядоченными. Я воздаю должное Независимой высшей избирательной комиссии за приложенные ею усилия по проведению выборов в предусмотренные Конституцией сроки, несмотря на ограничения по времени и множество организационных и технических проблем.

69. Я поздравляю политические партии и кандидатов с участием в выборах и отмечаю их вклад в развитие демократии. Я призываю их демонстрировать великодушие в случае победы и достоинство в случае поражения. Своевременная проверка результатов выборов откроет путь к созыву нового парламента и формированию нового правительства в соответствии с Конституцией. Я настоятельно призываю политические партии принять меры к тому, чтобы женщины активно участвовали в процессе формирования нового правительства и были широко представлены в нем.

70. Я принимаю к сведению обеспокоенность, выраженную рядом сторон в отношении предполагаемой фальсификации результатов выборов, и решение Совета представителей провести пересчет бюллетеней вручную. Организация Объединенных Наций готова активизировать оказываемую ею техническую помощь по соответствующему запросу. Что самое главное, я настоятельно призываю всех участников политического процесса и их сторонников поддерживать мир и сохранять приверженность урегулированию любых связанных с выборами споров через надлежащие правовые каналы, как это предусмотрено в Хартии за честные выборы, которую они подписали в присутствии должностных лиц Организации Объединенных Наций и представителей всех партий.

71. Низкая явка избирателей на парламентских выборах — это четкий сигнал. Я настоятельно призываю иракских политических лидеров и представителей сделать нужные выводы в отношении необходимости обеспечения более широкой представленности, справедливости для всех, демократической подотчетности и благого управления. Я прошу политические круги обеспечить оперативное формирование подлинно национального правительства, учитывающего волю народа и отстаивающего его интересы.

72. Я с удовлетворением отмечаю уровень взаимодействия между Багдадом и Эрбилем в ходе формирования правительства и призываю обе стороны сохранять эту динамику и решать другие неурегулированные вопросы на основе диалога. Мой Специальный представитель и его коллеги в МООНСИ готовы оказать поддержку и содействовать проведению дискуссий по просьбе обеих сторон.

73. Правительство продолжает взаимодействовать с соседними странами и другими международными партнерами в целях укрепления двусторонних отношений, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом и защиты взаимных политических, экономических и связанных с безопасностью интересов. Я нахожу воодушевляющим, что свою помощь в наблюдении за выборами предложили более 1085 наблюдателей из стран региона и других стран. Это, без сомнения, свидетельствует о желании международного сообщества помочь правительству и народу Ирака восстановить их государство. Я настоятельно рекомендую продолжать уделять особое внимание вопросам стабилизации и реконструкции и призываю международное сообщество поддержать усилия Ирака по обеспечению более эффективного управления и предоставления услуг.

74. Хотя в апреле число жертв среди гражданского населения было самым низким с тех пор, как в 2012 году МООНСИ начала обнародовать сведения о числе таких жертв в Ираке, оставшиеся боевики ИГИЛ продолжают убивать и калечить гражданских лиц в ряде мухафаз, в том числе в Анбаре, Багдаде, Дияле, Киркуке, Найнаве и Салах-эд-Дине. Я призываю правительство продолжать усилия по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека.

75. Проживающие в лагерях иракские женщины и дети, подозреваемые в связях с ИГИЛ, сталкиваются с серьезными угрозами в плане безопасности, включая отказ в помощи, ограничение свободы передвижения, сексуальные домогательства, изнасилования и сексуальную эксплуатацию. Я самым решительным образом осуждаю все нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая любые формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении перемещенных лиц и беженцев. Организация Объединенных Наций будет и впредь принимать меры для информирования общественности, наращивания потенциала, ведения учета, передачи дел на рассмотрение в другие инстанции и осуществления последующей деятельности в связи с этими вопросами.

76. Я настоятельно призываю правительство продолжать создавать условия, необходимые для добровольного, безопасного и достойного возвращения оставшихся перемещенных лиц в свои дома, и удвоить усилия по обеспечению гражданского и гуманитарного характера лагерей в соответствии с директивой премьер-министра. Я также призываю государства-члены своевременно оказывать поддержку в плане гуманитарной помощи и стабилизации. В этот важный период я убедительно прошу государства-члены незамедлительно предоставить гуманитарную помощь нуждающемуся в ней перемещенному населению и поддержать усилия по стабилизации обстановки в освобожденных районах и проекты, направленные на восстановление социальной структуры соответствующих общин.

77. Наконец, я хотел бы приветствовать Марту Руэдас, которая приступила к исполнению своих обязанностей заместителя моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам и координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Я также выражаю искреннюю признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и персоналу Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные и самоотверженные усилия по выполнению мандата Организации в сложных условиях.